



КРАТКАЯ СПРАВКА ПО МОНРЕАЛЬСКОМУ ПРОТОКОЛУ

Успех, достигнутый Монреальским протоколом до настоящего времени, объясняется многими его элементами

- Когда в 2009 году Тимор-Лешти стал 197-й страной, ратифицировавшей Монреальский протокол и Венскую конвенцию, эти документы стали первыми договорами в истории, ратифицированными всеми странами. Когда в июле 2011 года родилась новейшая страна в мире, Южный Судан, эти документы на некоторое время утратили статус ратифицированных всеми

государствами, но уже в январе 2012 года, с ратификацией их этой страной, почетный статус был восстановлен. Таким образом, все мировое сообщество взяло на себя юридические обязательства по выполнению конкретных задач в конкретные сроки в целях практически полного отказа почти от 100 различных озоноразрушающих веществ.

- Монреальский протокол – одно из первых природоохранных соглашений, прямо построенных на принципе предупреждения. Одним из важнейших достижений на основе этого принципа стали упреждающие решения Сторон о запрете выявленных озоноразрушающих соединений еще до начала их коммерческого производства.
- Протокол также представляет собой один из первых и наиболее всеобъемлющих случаев применения принципа общей, но дифференцированной ответственности. Согласно Протоколу, развивающимся странам предоставляется отсрочка на 10-15 лет по сравнению с первоначальными сроками поэтапного отказа, устанавливаемыми для развитых стран; кроме того, когда приходит их время выполнять обязательства по поэтапному отказу, развивающиеся страны получают существенную и финансовую и техническую помощь в целях их выполнения.
- Одним из важнейших источников такой финансовой помощи является Многосторонний фонд по осуществлению Монреальского протокола, который был учрежден Советом Сторон Протокола с целью создания для развивающихся стран возможностей для своевременного выполнения установленных Протоколом задач по сокращению и ликвидации производства и потребления химических веществ, регулируемых Протоколом. Активы фонда предоставляются развитыми странами – Сторонами Протокола и пополняются раз в три года. Фондом руководит его Исполнительный комитет, в котором представлено семь развитых стран-членов и семь развивающихся стран-членов. По состоянию на начало 2012 года Многосторонним фондом были утверждены ассигнования на сумму свыше 2,8 млрд. долл. США в поддержку 6800 проектов и мероприятий в 145 развивающихся странах, включая закрытие и конверсию установок по производству или потреблению озоноразрушающих веществ. В последний раз Многосторонний фонд пополнялся во время двадцать третьего Сессии Сторон Монреальского протокола в ноябре 2011 года, когда Стороны утвердили бюджет на 2012-2014 годы в размере 450 млн. долл. США.
- В процессе принятия решений Сторонам помогают три специализированные Группы по оценке: Группа по научной оценке, Группа по оценке экологических последствий и Группа по техническому обзору и экономической оценке. Группы готовят всеобъемлющие и имеющие значение для определения политики доклады по оценке не реже, чем раз в четыре года, что позволяет Сторонам корректировать и исправлять меры регулирования согласно Протоколу и принимать обоснованные решения относительно восстановления и охраны стратосферного озона в будущем. Специалисты по охране озонового слоя признают, что члены Групп являются ведущими мировыми авторитетами в областях, относящихся к Протоколу, и их анализ проблем, связанных с озоном, считается непревзойденным. Последние четырехлетние доклады по оценке и сопровождающие их перечни вопросов и ответов были подготовлены группами в 2010 году, но и после этого Группа по техническому обзору и экономической оценке подготовила несколько отчетов о ходе работы и тематических докладов.
- Протокол уникален с точки зрения успеха в решении трудных проблем отчетности и соблюдения. В рамках Протокола была создана жизнеспособная и направленная на поддержку Сторон процедура отчетности и соблюдения. От каждой из Сторон требуется ежегодно предоставлять данные о производстве, импорте и экспорте каждого из веществ, которые она обязалась сократить и ликвидировать в соответствии с Протоколом. Данные, предоставляемые Сторонами, рассматриваются в Комитете по выполнению в рамках его процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола. Комитет состоит из представителей десяти Сторон, представляющих пять географических регионов Организации Объединенных Наций. На основе рассмотрения представленных данных Комитет оценивает статус каждой из Сторон в плане соблюдения и выносит рекомендации Совету Сторон о том, как поступать в случаях несоблюдения. Процедура, касающаяся несоблюдения, которая повсеместно заслужила самые высокие оценки, направлена скорее на поддержку, чем на конфронтацию и меры наказания; соответственно, Стороны, вышедшие из режима соблюдения, участвуют в разработке планов действий, включающих конкретные задачи и сроки в целях обеспечения их скорейшего возвращения в режим соблюдения, причем развивающиеся страны, являющиеся Сторонами, получают из многостороннего фонда помощь, позволяющую им выполнять такие планы.
- Протокол включает положения о торговле, воспрепятствующие торговле регулируемыми озоноразрушающими веществами со странами, не являющимися Сторонами. Эти положения помогают обеспечить, чтобы страны, не согласившиеся быть связанными средствами регулирования согласно Протоколу, не имели доступа к таким химическим веществам. Кроме того, именно соответствующие положения, направленные на стимулирование ратификации, и помогли добиться всеобщего участия в Протоколе.



- Протокол включает положение о корректировке, позволяющее Сторонам реагировать на достижения науки и ускорять поэтапный отказ от согласованных озоноразрушающих веществ без зытяжного формального процесса ратификации каждой из поправок на национальном уровне. Он также включает положение о внесении поправок, которое облегчает процедуру добавления новых химических веществ и создания новых учреждений в рамках Протокола. Со времени первоначального принятия Протокола в 1987 году, он корректировался шесть раз, и четыре раза в него вносились поправки.

Химические вещества, регулируемые Монреальским протоколом

Протокол требует от Сторон регулирования почти 100 химических веществ, которые подразделяются на несколько категорий:

ХФУ: хлорфторуглероды (ХФУ) были наиболее распространенными химическими веществами, регулируемые Протоколом. Эти химические вещества широко применялись в самых различных видах деятельности и изделиях: в качестве хладагентов, в производстве пеноматериалов и для очистки металлов. По состоянию на конец 2009 года они практически не производятся и не применяются, за исключением таких ограниченных видов применения, как медицинские ингаляторы в весьма ограниченном числе стран.

Галоны: галоны были, пожалуй, второй по распространенности группой химических веществ, регулируемых Протоколом. Они использовались для пожаротушения практически в любых ситуациях – от огнетушителей до систем полного затопления компьютерных залов. Мировое сообщество осуществило полный поэтапный отказ от производства этих веществ, но применение запасов и рециркуляция галонов сохраняются в таких сферах, как летательные аппараты и военные виды применения.

Тетрахлорметан: еще одним распространенным озоноразрушающим веществом был тетрахлорметан, который использовался главным образом в качестве промышленного чистящего растворителя. Развитые страны осуществили поэтапный отказ от применения этого химического вещества в 1996 году, а развивающиеся страны добились поэтапного отказа от регулируемых видов применения тетрахлорметана в 2010 году. Тетрахлорметан также широко применяется в качестве исходного компонента при производстве других химических веществ, но поскольку его выбросы при таком применении весьма незначительны, оно не подлежит регулированию согласно Монреальскому протоколу.

ГХФУ: еще одним распространенным классом озоноразрушающих веществ являются гидрохлорфторуглероды (ГХФУ). ГХФУ представляют собой самую крупную группу химических веществ, регулируемых Монреальским протоколом, и в настоящее время это также самая крупная группа до сих пор применяемых озоноразрушающих веществ. Начиная с 1990 года эти химические вещества рассматривались как переходные: хотя благодаря их относительно низкому воздействию на озон их применяли в качестве первого средства замены ХФУ в холодильной промышленности и в производстве пеноматериалов, Стороны с самого начала знали, что и от них потребуются поэтапный отказ. Учитывая, что коль скоро они применяются (например, в холодильном оборудовании), они могут использоваться в течение долгого времени, Стороны первоначально согласовали продолжительный период поэтапного отказа, предусматривающий завершение этого процесса в развитых странах к 2030 году, а в развивающихся странах – к 2040 году. Однако в силу того, что эти вещества одновременно разрушают озон и способствуют глобальному потеплению, в 2007 году Стороны согласились скорректировать сроки регулирования ГХФУ согласно Протоколу и ускорить процесс поэтапного отказа от них. Данное решение полностью соответствует усилиям Сторон по обеспечению такого положения, при котором работа по охране озонового слоя должна способствовать охране окружающей среды в целом.

Метилхлороформ: метилхлороформ применялся в качестве промышленного чистящего растворителя. Развитые страны завершили поэтапный отказ от этого вида применения в январе 1996 года, а развивающиеся страны практически завершили поэтапный отказ к 2007 году, более чем на семь лет раньше крайнего срока, предусмотренного Протоколом.

Бромистый метил: еще одним широко распространенным озоноразрушающим веществом является сельскохозяйственный фунгицид бромистый метил. Это химическое вещество, которое было добавлено в Протокол в 1992 году, применяется в сельском хозяйстве для самых различных целей. Завершение поэтапного отказа развитых стран от этого вещества планировалось на 2005 год, однако в силу отсутствия эффективных заменителей бромистого метила для всех видов применения Сторонам пришлось согласовать ограниченные по времени «исключения в связи с важнейшими видами применения» для некоторых конкретных видов применения и стран. По сравнению с 2005 годом объем таких исключений сокращен более чем на 90 процентов. К 2010 году развивающиеся страны осуществили поэтапный отказ почти от 75 процентов своего исторического потребления бромистого метила и в настоящее время они готовятся выполнить поставленную в Протоколе цель завершения поэтапного отказа к 2015 году. Бромистый метил также используется большим числом стран для так называемой карантинной обработки и обработки перед отправкой широкого круга товаров, с тем, чтобы предотвратить распространение вредителей в результате импорта и экспорта товаров. Хотя Стороны стремятся сократить применение бромистого метила или полностью отказаться от него, в настоящее время такие виды применения исключены из требований Протокола о поэтапном отказе.

Прочие химические вещества: остальные категории озоноразрушающих веществ, гидробромфторуглероды (ГБФУ), бромхлорметан (БХМ) и другие полностью галогенизированные ХФУ представляли собой вещества нишевого применения с весьма ограниченными рынками. Они были включены в Протокол главным образом в качестве меры предосторожности, чтобы не допустить возможности роста их применения в будущем.

